

## BESLUIT

### HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

#### Beslist bij dit besluit op de aanvraag van de vergunningswijziging van Suiker Unie Vierverlaten te Groningen

#### *1. Verzoek tot wijziging*

Suiker Unie Vierverlaten (SUV), te Groningen, heeft op 21 september 2015 een aanvraag tot wijziging van de vigerende Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw) ingediend.

Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.16 van de Wtw.

Deze aanvraag, nummer Omgevingsloket 1979779, is geregistreerd onder nummer 15-25131.

#### *2. Aanvraag*

De aanvraag heeft betrekking op wijziging van de te lozen hoeveelheid effluent van de waterzuiveringsinstallatie en op de lozingsseis van fosfor ( $P_{\text{totaal}}$ ) in het effluent van de waterzuiveringsinstallatie (wzi); voorschriften 7 en 8.2, van de op 2 december 2014 verleende wijzigingsvergunning (nummer 13-9814). Aanleiding voor de huidige wijziging is het verhogen van de verwerkingscapaciteit aan suikerbieten van gemiddeld 25.000 ton naar gemiddeld 30.000 ton per dag. Voor deze uitbreiding van de verwerkingscapaciteit is een milieuneutrale verandering van de omgevingsvergunning verleend van de provincie Groningen op 10 november 2015 (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Het aanvraagformulier, het rapport FC 1108-101-RA dd. 21 september 2015 (toelichting op de aanvraag) en de aanvullende gegevens van het rapport FC 1108-106-RA, dd. 15 februari 2016, (Toetsing van de SUV waterzuivering aan de Beste Beschikbare Technieken, BBT, vertrouwelijk rapport) maken deel uit van deze wijziging.

#### *3. Huidige vergunnings situatie*

- Op 11 december 2009, kenmerk 00364 hebben wij aan SUV een Waterwet vergunning (ex Wvo) verleend voor het lozen van gezuiverd afvalwater op het oppervlaktewater het Koningsdiep, koelwater op het oppervlaktewater het Hoendiep en huishoudelijk afvalwater in het rioleringsstelsel van de gemeente Groningen.
- Op 2 juli 2013, hebben wij aan SUV een maatwerkvoorschrift verleend, in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer, betreffende de lozing van het fabriekskoelwater.
- Op 2 december 2014, kenmerk 13-9814 hebben wij aan SUV een veranderingsvergunning in het kader van de Waterwet verleend naar aanleiding van de uitbreiding van de bietenverwerkingscampagne van 135 naar 150 dagen (van september tot met januari/februari ieder jaar). Tevens wordt mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig vanuit het terrein van de vergistingsinstallatie van SUV en vanuit het terrein van de diksapopslag (opslag van ingedikte suikerstroop), in de zuiveringsinstallatie van de fabriek behandeld.

#### *4. Procedure*

Artikel 6.16 van de Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

Met inachtneming van artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen, gedurende welke periode de behandeling van de aanvraag is opgeschort.

Na ontvangst van de laatste ontbrekende gegevens op 11 januari 2016 is de voorbereidingsperiode weer gestart.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag op 21 september 2015 heeft SUV een aanvraag op grond van de Omgevingswet (Wet milieubeheer) bij Provinciale Staten van Groningen ingediend voor een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit van suikerbieten van gemiddeld 25.000 ton naar gemiddeld 30.000 ton per dag. Aangezien deze uitbreiding een milieuneutrale verandering van de omgevingsvergunning (Wabo) is, is de procedure van de Waterwetvergunning losgekoppeld van de aanvraag op grond van de Omgevingswet.

## 5. *Besluit*

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van Waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

I. de bij besluit van 2 december 2014, kenmerk 13-9814, verleende aan Suiker Unie Vierverlaten (SUV) te Groningen, ingevolge de Waterwet, voor aanpassing van de lozingseisen van het effluent van de waterzuiveringsinstallatie, de voorschriften 7 en 8.2 als volgt te wijzigen;

7. Op het Koningsdiep mag uitsluitend het effluent van de waterzuiveringsinstallatie geloosd worden. Deze lozing dient de hoeveelheid van 21.500 m<sup>3</sup>/etmaal niet te overschrijden.

De locatie van het lozingspunt is aangegeven op de lozingstekening 1-32314 (bijlage 7) (Watervergunning 2009).

8.2 De maximale te lozen hoeveelheid aan  $N_{\text{totaal}}$  en  $P_{\text{totaal}}$  mag de waarden van de onderstaande tabel per kalender jaar, niet overschrijden.

periode	$N_{\text{totaal}}$ in kg *	$P_{\text{totaal}}$ in kg *
1 maart tot 1 september	4250	425
1 januari tot 31 december	17.000	1.850

II. te bepalen dat het ingediende aanvraagformulier inclusief rapporten FC 1108-101-RA dd. 21 september 2015 (toelichting aanvraag) en FC 1108-106-RA (toetsing van de SUV waterzuivering aan de beste beschikbare technieken) onderdeel uitmaken van deze vergunning;

III. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

1. Suiker Unie Vierverlaten, postbus 2305, 9704 CH Groningen;
2. Provincie Groningen, postbus 610, 9700 AP Groningen;
3. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen.
4. Peutz B.V., Postbus 696, 2700 AR Zoetermeer

## 6. *Regelgeving en Beleid*

### Algemeen

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

### RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

### Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

### Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

## **7. Beoordeling lozing**

De aangevraagde wijziging; verhoging van de afvoer/lozing van de waterzuiveringsinstallatie in het oppervlaktewater met 4000 m<sup>3</sup>/etmaal (20%) en de hogere vracht aan fosfor met 350 kg/jaar zal het

waterlichaam Hoendiep-Aduarderdiep Koningsdiep kwantitatief en kwalitatief niet negatief beïnvloeden.

De extra lozing van de waterzuiveringsinstallatie in het oppervlaktewater is beoordeeld volgens de criteria en uitgangspunten van de KRW zoals deze zijn uitgewerkt in het Waterbeheerprogramma van het waterschap Noorderzijlvest 2016 – 2021.

Met het oog op de waterkwaliteit, is in verband met de lozing van de fosfaatvrucht nadrukkelijk aandacht besteed aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT) in de waterzuivering van SUV.

Het ingediende vertrouwelijke rapport (FC 1108-106-RA, toetsing van de SUV waterzuivering aan de BBT) is opgesteld volgens het BREF document over de Beste Beschikbare Technieken in de voedingsmiddelen- en zuivelindustrie (FMD) waaronder de suikerfabrieken vallen. In dit rapport wordt het toepassingsgebied van de BREF in relatie gebracht met de aanwezige waterzuiveringsinstallatie. De informatie over de proces geïntegreerde technieken/maatregelen en de na geschakelde technieken voor een minimale emissie naar het oppervlaktewater worden als vertrouwelijke informatie behandeld.

De emissie-immissietoets (E-I toets) voor oppervlaktewateren is als instrument gebruikt voor de restlozing. Door deze toets worden negatieve gevolgen van de toestand van het waterlichaam in het kader van de KRW voorkomen. De gehanteerde normen in deze toets zijn de Milieukwaliteitsnormen (MKN) voor zoet water vanuit de KRW die verwerkt zijn in het Waterbeheerprogramma van het waterschap. Dit plan stelt als doel het realiseren van de “goede toestand” in 2021. Deze normen houden rekening met de toxiciteit van het compartiment water en niet met de waterbodem. De E-I toets gaat uit van een worst-case benadering en bij de uitwerking is uitgegaan van een evenwichtstoestand voor de verspreiding van een stof (in dit geval fosfor) en worden algemene kengetallen gebruikt die het ontvangende water beschrijven voor de berekening van de mengfactoren.

De E-I toets is bijgevoegd als bijlage bij dit besluit. Het emissieniveau in mg per liter gezuiverd afvalwater dat behaald wordt door middel BBT valt ruim binnen de grens (0,4 mg/l – 5 mg/l) van een normale kwaliteit voor afvalwater na zuivering van de FMD.

In het geval van SUV is de effluent concentratie van de waterzuiveringsinstallatie aan fosfor tijdens de raffinage periode 0,4 mg/l en tijdens de campagne periode 0,5 mg/l.

Uitbreiding van de zuiveringscapaciteit van de waterzuivering SUV is wel mogelijk door uitbreiding van de huidige zuivering met bijvoorbeeld een gemengde anaerobe selector die een sterke verbetering van de Bio-P verwijdering (biologische defosfateren) kan realiseren. SUV is voornemens om in 2017 een nieuwe aerobe zuivering te bouwen. Met deze uitbreiding wordt de zuiveringscapaciteit van de huidige waterzuiveringsinstallatie vergroot. Vanaf dat moment kunnen de periodes met slecht lopende Bio-P verwijdering voorkomen worden en is het mogelijk de jaarvrucht van 1850 kg aan fosfor terug te dringen naar lager niveau, bijvoorbeeld van 1500 kg/jaar.

Na de uitbreiding van de waterzuivering (gepland in 2017) zal in overleg met SUV de fosfor jaarvrucht herzien worden.

Deze vergunningswijziging is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen, zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning.

## **8. Conclusie / Afsluitende overwegingen**

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest:

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal line extending to the right.

Henry Korteschiel,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid